

**MINISTER VAN
MIDDENSTAND,
ZELFSTANDIGEN,
KMO's,
LANDBOUW EN
MAATSCHAPPELIJKE
INTEGRATIE**



**MINISTRE DES CLASSES
MOYENNES, DES
INDEPENDANTS, DES
PME, DE
L'AGRICULTURE ET DE
L'INTEGRATION
SOCIALE**

Nota aan de Ministerraad

Brussel, 20 februari 2015

Betreft : FEDERAAL KMO-PLAN

1. Inleiding

De KMO's en de zelfstandigen vormen de ruggengraat van onze economie. Zij zijn de motor voor de creatie van waarde. En de economische waarde die zij genereren, is een "gedeelde" waarde: deze maakt de financiering mogelijk van ons sociaal model.

De ondernemingsgeest in België blijft echter te laag. De ondernemersgraad ligt ver onder het Europese gemiddelde. Volgens de cijfers van Eurostat worden er gemiddeld 2,5 ondernemingen opgericht per jaar op 1000 inwoners, tegen gemiddeld 6,6 in de EU (bron: Eurostat Structural Business Statistics).

Als we de weg naar groei willen terugvinden, moeten we het ondernemerschap absoluut aanmoedigen en moeten we de KMO's een gunstiger kader bieden, met name op reglementair vlak.

Europa geeft de KMO's een centrale plaats in zijn strategie voor economisch herstel. De Europese Commissie benadrukt dat de KMO's aan de oorsprong liggen van 85% van de nieuw gecreëerde jobs in de Unie. De KMO's bieden kwaliteitsvolle jobs in de buurt. Door hun lokale verworteling zijn ze moeilijk verplaatsbaar.

Ter herinnering, in 2013 was 99% van de ondernemingen in ons land een KMO (volgens de Europese normen) en zorgden zij voor 68.9 % van de private tewerkstelling en voor 61,6% van de toegevoegde waarde (bron: FOD Economie). Parallel daarmee heeft het aantal zelfstandigen in 2014 de kaap gerond van het miljoen: zij waren met 1.005.167, in vergelijking met 857.694 in 1994 (bron: statistieken van het RSVZ).

Op Belgisch niveau geeft het regeerakkoord van 9 oktober jongstleden de KMO's ook een centrale plaats en voorziet het met name de uitwerking van dit federale plan.

Elk regeringslid blijft, met naleving van de procedure uiteengezet in deze nota, verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen voorgesteld in het federale KMO-plan die betrekking hebben op zijn bevoegdheden.

Dit plan zal worden uitgevoerd met respect voor ons federaal model en de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale en de gefedereerde entiteiten.

2. Uiteenzetting van het dossier

Het federale KMO-plan draait rond vijf transversale assen en een sectorale as.

AS 1: COMPETITIVITEIT, FISCALITEIT EN STRIJD TEGEN SOCIALE DUMPING

De regering wil prioriteit geven aan het scheppen van banen. De ambitie bestaat erin een groeibeleid te voeren dat gericht is op de versterking van onze competitiviteit en dat ervoor zorgt dat onze ondernemingen extra banen creëren. Daarom bevestigt de regering de doelstelling van het Nationale Hervormingsplan om, in uitvoering van de EU2020-strategie, te komen tot een werkzaamheidsgraad van 73,2% voor het einde van deze legislatuur. Dit zal onder andere worden verwezenlijkt door de arbeidskosten te verminderen, via het wegwerken van de loonhandicap, en de arbeidsmarkt en pensioenen verder te hervormen terwijl het socialezekerheidsstelsel wordt geconsolideerd, onder andere via de welvaartsenveloppe.

a) Voorstellen die in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 1 : wegwerking van de loonhandicap voor het einde van de legislatuur

Vóór het einde van de legislatuur zal de regering het basispercentage van de werkgeversbijdragen verminderen met het objectief om een basispercentage van 25% te bereiken. De de facto reeds bestaande tarieven onder 25% (b.v. lage lonen, eerste 5 aanwervingen, ...) blijven behouden. Het mechanisme van de automatische indexering zal worden behouden en kan eventueel verder hervormd worden.

Betrokken regerings(lid)(leden): Sociale Zaken+ Werk+ Financiën+ KMO

Voorstel nr. 2 : bijdragevermindering voor de eerste drie aanwervingen

Om het scheppen van banen in KMO's te bevorderen heeft de regering besloten de bijdragevermindering voor de eerste drie aanwervingen te versterken en te vereenvoudigen (maatregel in werking getreden op 01/01/2015).

Betrokken regerings(lid)(leden): Werk + Sociale Zaken + KMO

Voorstel nr. 3 : daling van de fiscaliteit en de parafiscaliteit op arbeid

Sinds 1 januari 2015 heeft de regering de forfaitaire aftrek verhoogd van de beroepskosten.

Zij heeft ook een vervroegde inning voorzien van 10% van de liquidatiebonus, samen met een verlaagd tarief in vergelijking met het tarief van 25% .

De regering zal arbeid beter verlonen en de werkloosheidsvallen en de inactiviteitsvallen gevoelig verminderen door de koopkracht van de werknemers te versterken via een daling van de fiscaliteit en de parafiscaliteit op arbeid.

Betrokken regerings(lid)(leden): Werk + Financiën + Economie + Sociale Zaken + KMO

Voorstel nr. 4 : modernisering van het arbeidsrecht

In overleg met de sociale partners zal de regering met name de hervorming van de opzegtermijnen en de schrapping van de proefperiode evalueren om eventuele hinderpalen in het aanwervingsbeleid te vermijden en voor meer flexibiliteit te zorgen in de arbeidsorganisatie (bijvoorbeeld, en zonder dat deze lijst exhaustief is: annualisering van de arbeidstijd, deeltijds werken, overuren en glijdende arbeidsuren).

Betrokken regerings(lid)(leden): Werk

Voorstel nr. 5 : verhoging van de btw-vrijstellingsdrempel

De regering zal onderzoeken of de btw-vrijstellingsdrempel voor kleine ondernemingen kan worden verhoogd tot 25.000 euro.

Betrokken regerings(lid)(leden): Financiën

Voorstel nr. 6 : verbetering van de leesbaarheid van de fiscale en parafiscale wetgeving

De regering zal de federale fiscale wetgeving coördineren en hulpinstrumenten voorzien zodat de belastingplichtige snel inzicht kan verwerven in zijn belastingsituatie, zoals een module voor de berekening van een voordeel van alle aard. Bovendien wordt het fiscaal, sociaalrechtelijk en arbeidsrechtelijk loonbegrip maximaal gestroomlijnd, zonder de totale fiscale en parafiscale druk te verhogen. Tot slot zullen de administratieve lasten ten gevolge van de fiscale wetgeving worden verminderd.

Betrokken regerings(lid)(leden): Financiën + Werk + Sociale Zaken + Sociale Fraude + Fiscale Fraude + KMO + Justitie + Administratieve vereenvoudiging

Voorstel nr. 7 : aanpassing van de fiscale controles en versterking van het wederzijds vertrouwen

De administratieve controleprocedures worden geëvalueerd en indien nodig aangepast met het oog op het bereiken van meer doelmatigheid, doeltreffendheid, billijkheid, rechtvaardigheid en proportionaliteit, teneinde de fundamentele rechten van de belastingplichtige, waaronder het recht op privacy, te vrijwaren.

Bovendien zal de regering het wederzijds vertrouwen versterken tussen de belastingplichtige en de fiscale administratie (tax-cifcatie), en in het bijzonder de controlediensten, met name door een beter overleg tussen de administratie en de cijferberoepen. De regering zal het btw-boetesysteem en de nalatigheidsinteressen hervormen met als uitgangspunt de goede trouw van de belastingplichtige, in plaats van de kwade trouw.

De regering zal er ook op toezien dat er een charter wordt opgesteld en ondertekend tussen de diverse inspectiediensten en de vertegenwoordigers van meerdere sectoren, waaronder de horeca. Hierin zal onder andere worden opgenomen dat bij controles de goede werking van de zaak en de klanten moeten worden gerespecteerd evenals de correcte behandeling van personeel en eigenaars van de zaak.

Betrokken regerings(lid)(leden): Financiën + Privacy + Fiscale Fraude + KMO

Voorstel nr. 8 : productieve investeringen aanmoedigen

De groei van de ondernemingen wordt blijvend ondersteund, met aandacht voor KMO's, door onder meer productieve investeringen aan te moedigen.

Betrokken regerings(lid)(leden) : Financiën + KMO

Voorstel nr. 9 : strijd tegen de sociale dumping

De regering zal het “Actieplan Sociale Dumping 2015” uitvoeren, de Europese handhavingsrichtlijn snel en correct omzetten, aan de sociale partners, de bedrijven en de verschillende sectoren vragen om voorbeelden van goede praktijken die al werden ingevoerd om misbruiken met detachering in te perken in kaart te brengen en te verspreiden, en op Europees niveau pleiten voor de invoering, in elke lidstaat en volgens de eigen modaliteiten van elke lidstaat, van een referentieminimumloon, interprofessioneel of per sector.

Betrokken regerings(lid)(leden): Sociale Fraude + Werk + Sociale Zaken + KMO

- b) Maatregel die niet in het regeerakkoord staat

Voorstel nr. 10 : het dispositief van de werkgeversgroepering aantrekkelijker maken

De werkgeversgroepering is onder de vorige legislatuur hervormd. Het dispositief werd geëvalueerd door de Nationale Arbeidsraad, zoals voorzien bij wet. In samenwerking met de sociale partners zal de regering de mogelijkheden onderzoeken inzake de transparantie en de versoepeling van het dispositief, om het toegankelijk te maken voor de zeer kleine ondernemingen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Werk + KMO

AS 2 : VERBETERING VAN HET SOCIAAL STATUUT EN BEVORDERING VAN HET ONDERNEMERSCHAP

Deze regering heeft besloten om het ondernemerschap bovenaan haar prioriteiten te plaatsen. Zie die ondernemen en jobs en meerwaarde creëren, verdienen het ondersteund te worden. Er zal worden gewerkt aan een mentaliteitswijziging op het vlak van innovatie, creativiteit en het nemen van risico's. Bovendien, gelet op de risico's die zij nemen bij de uitoefening van hun beroepsactiviteit, moeten de zelfstandigen kunnen genieten van een sociale bescherming, die die naam waardig is. De verbetering van hun sociaal statuut en de verzekering van een zeer nauwkeurige en billijke financiering van dit statuut moeten sleutelementen blijven van het beleid dat gevoerd wordt inzake de sociale zekerheid van de zelfstandigen.

Het sociaal statuut der zelfstandigen moet een waardige, sterke en coherente sociale dekking waarborgen.

Dit statuut is de afgelopen jaren sterk verbeterd: de berekeningswijze van de bijdragen werd aangepast om ze beter te laten overeenkomen met de economische realiteit van de

zelfstandigen, de kleine risico's werden geïntegreerd in de verplichte ziekteverzekering, sector gezondheidszorgen, en het bedrag van het minimumpensioen werd geleidelijk verhoogd.

Het sociaal statuut der zelfstandigen moet echter nog versterkt worden, niet alleen omdat het een sociale vooruitgang is die de staat moet bieden aan zijn ondernemers, maar ook omdat een sterk sociaal statuut een stimulans is om te ondernemen. Wij willen de verbetering van het sociaal statuut der zelfstandigen voortzetten, om ervoor te zorgen dat zij toegevoegde waarde blijven leveren aan onze economie.

a) Voorstellen die in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 11 : hervorming van de sociale bijdragen evalueren

De nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen zal worden geëvalueerd, zoals voorzien bij wet. Er zal over gewaakt worden dat de sociale bijdragen zo nauw mogelijk aansluiten bij de actuele economische situatie van de zelfstandige. Ook het stelsel van de verhogingen zal worden geëvalueerd en, desgevallend, aangepast. In het kader van deze evaluatie, moet, zoals voorzien bij wet, samen met de erkende zelfstandigenorganisaties, de opportuniteit van bijkomende drempels worden geëvalueerd en moet het systeem van de verhogingen worden geëvalueerd.

Betrokken regerings(lid)(leden): Zelfstandigen + Sociale Zaken

Voorstel nr. 12 : bevordering van het ondernemerschap bij vrouwen

De regering zal het ondernemerschap bij vrouwen aanmoedigen, in overeenstemming met het actieplan "Ondernemerschap 2020" van de Europese Commissie.

Betrokken regerings(lid)(leden): Zelfstandigen/KMO + Gelijke Kansen

Voorstel nr. 13 : armoedebestrijding

In functie van de budgettaire mogelijkheden van het stelsel zal de regering prioritair bekijken hoe de procedure voor vrijstellingen van het betalen van sociale bijdragen kan worden verbeterd door de invoering van een wettelijk kader dat de gronden waarop een vrijstelling kan bekomen worden limitatief opsomt en door het instellen van een beroep ten gronde.

De werking van de Commissie voor de Vrijstelling van bijdragen zal verder worden gestroomlijnd om de dienstverlening naar de zelfstandigen te verbeteren en te versnellen. Zelfstandigen die een vrijstelling van sociale bijdragen krijgen, geven we de mogelijkheid om later een regularisatiebijdrage te betalen en daarmee toch pensioenrechten op te bouwen voor de betreffende kwartalen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Zelfstandigen + Sociale Zaken + Armoedebestrijding

Voorstel nr. 14 : uitbreiding van de faillissementsverzekering

De regering zal prioritair de uitbreiding onderzoeken van de faillissementsverzekering tot alle gedwongen stopzettingen, inclusief voor economische redenen. In dit geval zal de faillissementsverzekering van naam kunnen veranderen. Deze nieuwe verzekering zal kunnen

bestaan uit 3 luiken : de faillissementsverzekering, de verzekering gedwongen stopzetting (deze twee luiken bestaan al) en de verzekering wegens stopzetting om economische redenen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Zelfstandigen + Sociale Zaken

Voorstel nr. 15 : aanmoediging van de hervatting en modernisering van de arbeidsongeschiktheid

De regering zal prioritair onderzoeken of de voorwaarden voor de toekenning van vergoedingen voor arbeidsongeschiktheid en gedeeltelijke hervatting kunnen worden versoepeld, om beter rekening te houden met de specifieke aard van de zelfstandige activiteit.

Betrokken regerings(lid)(leden): Zelfstandigen + Sociale Zaken

Voorstel nr. 16 : verbetering van de pensioenen van de zelfstandigen

De regering zal een oplossing voorstellen voor de impact van een gemengde loopbaan (loontrekkende, zelfstandige of ambtenaar) op het minimumpensioen. In dit opzicht voorzien de aanpassingen aan de welvaart een bedrag van 43.812.650 € voor 2015 en van 75.107.400 € voor 2016 voor de verhoging van de kleine minima.

De regering zal de zelfstandigen die als natuurlijk persoon werken toegang verlenen tot een tweede pensioenpijler (om ze op gelijke voet te behandelen met de zelfstandigen die in vennootschap werken), de eenheid van loopbaan progressief afschaffen (om een pensioen op te kunnen bouwen na de 14.040 VTE-dagen), en specifieke maatregelen nemen voor de zware beroepen die worden uitgeoefend door de zelfstandigen.

De regering zal het ABC vragen om de opportuniteit te bestuderen om een pensioenrecht toe te kennen in ruil voor een minimumbedrag aan sociale bijdragen betaald door de zelfstandigen in bijberoep.

Betrokken regerings(lid)(leden): Pensioenen + Financiën + Zelfstandigen

Voorstel nr. 17 : evaluatie van de invoering van een co-ondernemerscontract

De regering zal aan het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen vragen te onderzoeken of het statuut meewerkende echtgenote kan worden omgevormd tot een co-ondernemerscontract met het oog op de modernisering van het statuut van de meewerkende echtgenoot.

Betrokken regerings(lid)(leden): Zelfstandigen + Sociale Zaken

a) Maatregel die niet in het regeerakkoord staat

Voorstel nr. 18 : invoering van een statuut van student-ondernemer

De regering zal de mogelijkheden onderzoeken om studenten in staat te stellen te beschikken over een "statuut van student-ondernemer" om een ondernemersproject op te starten. In dit kader zal de regering een denkoefening houden over het statuut van zelfstandige in bijberoep.

Betrokken regerings(lid)(leden): Digitale Agenda + Sociale Zaken + Financiën + Zelfstandigen

AS 3 : TOEGANG TOT FINANCIERING – FAILLISSEMENT – TWEEDE KANS

a) Voorstellen die in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 19 : aanscherping van de wetgeving inzake de betalingstermijnen

Aangezien liquiditeits- en financieringsproblemen cruciaal zijn voor ondernemingen, zal de regering een reeks maatregelen nemen om de door de overheid gehanteerde betalingstermijn te doen dalen. De regering moet erop toezien dat zij haar contractuele engagements nakomt

Betrokken regerings(lid)(leden): Justitie + Economie + Financiën + KMO + Begroting

Voorstel nr. 20 : hervorming van de summiere rechtspleging om betaling te bevelen

Naar analogie met de Europese richtlijn die een Europese procedure instelt voor het betalingsbevel, zal de regering een procedure voor summiere rechtspleging om betaling te bevelen voorzien, met het oog op het sneller innen van niet-betwiste schulden. Deze procedure moet het mogelijk maken snel over een uitvoerbare titel te beschikken voor niet betwiste schulden. De regering zal een onderscheid maken tussen de schuldvorderingen ten aanzien van de consument en schuldvorderingen ten aanzien van andere schuldenaars.

De omslachtige Belgische procedures zijn de Europese Commissie niet ontgaan : “In verschillende lidstaten is evenwel het bewijs geleverd dat een specifieke betalingsbevelprocedure een bijzonder waardevol instrument is om voor een snelle en goedkope invordering te zorgen van schuldvorderingen die niet het voorwerp van een rechtsgeschil zijn. Tot dusver maakt een dergelijke procedure in elf lidstaten (Oostenrijk, België, Finland, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Italië, Luxemburg, Portugal, Spanje en Zweden) een integrerend deel uit van het burgerlijk procesrecht. Evenwel met uitzondering van België, waar de “summire rechtspleging om betaling te bevelen” ingevolge enkele structurele gebreken (het betalingsbevel moet bijvoorbeeld worden voorafgegaan door een ingebrekestelling) omslachtiger is gebleken dan de gewone burgerlijke procedure en bijgevolg weinig ingang heeft gevonden bij de juridische beroepsbeoefenaars.”

Betrokken regerings(lid)(leden): Justitie + KMO

Voorstel nr. 21 : evaluatie van de relatie tussen de banken en de ondernemingen

Aangezien liquiditeits- en financieringsproblemen cruciaal zijn voor ondernemingen zal de regering, in overleg met betrokken actoren, een reeks maatregelen nemen of revalueren die de relaties tussen banken en ondernemingen moeten verbeteren. Hierbij zal onder andere de nieuwe wetgeving van 21 december 2013 worden geëvalueerd. Er zal worden ingezet op de financiële vorming van starters en kleine en middelgrote ondernemingen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Financiën + Economie + KMO

Voorstel nr. 22 : bevordering van de alternatieve financiering van KMO's

De regering zal de mogelijkheden onderzoeken, om alternatieve financieringsdispositieven in te voeren, waaronder crowdfunding. Hierbij dient erover gewaakt te worden dat dit binnen de krijtlijnen van de FSMA gebeurt en met respect voor de reglementering inzake openbare aanbod (prospectus) en deze omtrent bemiddelingsopdrachten. De regering zal erop toezien dat de risico's voor particulieren, die inherent zijn aan dit type van investering, zo goed mogelijk worden beheerst.

Betrokken regerings(lid)(leden): Financiën + KMO + Digitale Agenda + Economie

Voorstel nr. 23 : uitbreiding van het gebruik van een derdenrekening voor voorschotten

Conform het regeerakkoord, zal de regering, met het oog om misbruik met exuberante voorschotten te vermijden, de uitbreiding onderzoeken van het gebruik van een derdenrekening naar iedere onderneming die een voorschot ontvangt van zijn klanten.

Betrokken regerings(lid)(leden): Economie + Financiën + Privacy + KMO + Justitie

b) Maatregelen die niet in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 24 : onderzoek van het dispositief inzake de onvatbaarheid van beslag van de hoofdverblijfplaats

De regering zal zich buigen over de efficiëntie van de wet van 2007 die een zelfstandige in staat stelt zijn hoofdverblijfplaats onvatbaar te maken voor beslag voor schuldeisers, via een verklaring die wordt afgelegd voor een notaris. Daarnaast zal zij analyseren in welke mate het mogelijk is de modaliteiten ervan te verbeteren.

Betrokken regerings(lid)(leden): Justitie + KMO

Voorstel nr. 25 : faillissementen voorkomen

De regering zal, met respect voor de wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de integratie onderzoeken van de faillissementsberichten en de collectieve schuldenregelingen in het publiek toegankelijk deel

van het centraal beslagregister, een voorafgaande opportuniteitstoets opleggen door de Kamers voor handelonderzoek wanneer bedrijven een beroep willen doen op de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen. Daarnaast wordt deze wet in zijn geheel geëvalueerd. De regering zal ook de mogelijkheid onderzoeken van een moratorium op verhogingen en verwijlinteressen die worden toegepast door de verschillende administraties (BTW, RSZ, fiscale administratie ...) wanneer zij betrekking hebben op bedrijven die zich objectief in economische moeilijkheden bevinden.

Betrokken regerings(lid)(leden): Justitie + Financiën + Privacy + KMO

Voorstel nr. 26 : ondersteuning van het tweedekansondernemerschap

De regering zal de verschillende "tweede kans"-voorzieningen uitbreiden, met name via een aanpassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de faillissementen aan de wet betreffende de continuïteit van de ondernemingen en de verschoonbaarheid van de gefailleerde.

De regering zal de wet van 1997 evalueren om iets te doen aan het probleem van de bedrieglijke faillissementen, de termijnen van deze procedure te beperken en kettingsreacties van faillissementen te vermijden. Deze zal eveneens beter worden afgelijnd op de wet continuïteit ondernemingen met het doel het tweedekansondernemerschap te bevorderen, bijvoorbeeld met betrekking tot de borgstelling en de verschoonbaarheid. De regering zal zich buigen over de mogelijkheden van de gefailleerde om de weg naar het krediet terug te vinden.

Betrokken regerings(lid)(leden): Justitie + Financiën + Privacy + KMO+ Sociale Fraude

AS 4 : ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De administratieve lasten behoren tot de voornaamste problemen waarmee de ondernemers worden geconfronteerd. Het gaat ook om het belangrijkste probleem van de starters in de opstartfase, en wordt genoemd als één van de belangrijkste hinderpalen voor groei door één ondernemer op twee (50,8 %). De organisatie van een ingewikkelde maatschappij zoals de onze, maakt de bepaling van een hele reeks regels onontbeerlijk.

Deze regels gaan echter gepaard met een massa formaliteiten en administratieve procedures die door de ondernemingen als “buitensporig” en “moeilijk toe te passen” worden aanzien. Deze situatie is met name het resultaat van het feit dat de bedrijvenwereld niet altijd betrokken werd in de uitwerking en vooral de uitvoeringsmodaliteiten van de reglementering. De doelstelling is om de administratieve lasten met 30% te verminderen.

- a) Voorstellen die in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 27 : de elektronische facturatie uitbreiden

De regering zal het lopende pilootproject tot alle departementen uitbreiden zodat deze de elektronische facturen van hun leveranciers via Fedcom kunnen ontvangen en behandelen. Daarnaast zal de regering de elektronische facturatie voor de overheid verplicht maken vanaf 2016. De regering zal tenslotte aanmoedigingsacties ondernemen om het gebruik van de elektronische facturatie binnen de KMO's te bevorderen en te bevorderen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Financiën + Administratieve Vereenvoudiging + Digitale Agenda + KMO + Justitie + Begroting + Ambtenarenzaken.

Voorstel nr. 28 : versterking van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) en de Erkende Ondernemingsloketten

De regering wenst de opdrachten van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) te versterken, zodat de KBO de enige administratieve gesprekspartner van de KMO's en van de Gewesten wordt. Een document dat aan de KBO werd bezorgd, zal niet meer aan een andere overheidsorganisatie moeten worden bezorgd.

De kwaliteit van de gegevens van de KBO dient verder te worden verbeterd om er een performant en toegankelijk instrument van te maken, het gebruik ervan te verhogen en daardoor het only once beginsel te concretiseren.

Aan de andere kant en voor zover alle ondernemingen en alle zelfstandigen in de KBO zijn opgelijst, zullen deze een e-mailadres moeten melden dat dan als officieel adres zal worden erkend en dat wettelijk hetzelfde zal zijn als het fysieke adres van de maatschappelijke zetel.

Parallel daarmee zal de regering de taken van de erkende federale één-loketten evalueren en rationaliseren om de administratieve kost voor de ondernemingen te verminderen en om in de richting van het elektronische één-loket te evolueren. De KBO zal eveneens belangrijker worden als tool in de strijd tegen de sociale fraude. Op die manier wordt er tegemoet gekomen aan de KMO's die de regels van het spel wel correct spelen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Economie + Administratieve Vereenvoudiging + Digitale Agenda + Sociale Zaken+ Fiscale Fraude+ KMO + Sociale Fraude + Justitie

Voorstel nr. 29 : Opname in het repertorium van de KBO van een e-mailadres dat erkend is als het officiële adres, wettelijk identiek aan het fysieke adres van de maatschappelijke zetel

Vennootschappen kunnen momenteel worden gecontacteerd op hun maatschappelijke zetel die door iedereen gekend is. Nu het internet zo alomtegenwoordig is, is het in het belang van de ondernemingen om voortaan te beschikken over een e-mailadres dat gekend is door zowel hun klanten als hun leveranciers: zij zullen zich eenvoudig tot hen kunnen richten. Het is dan ook cruciaal dat de ondernemingen duidelijk hun e-mailadres opgeven waaraan zij dezelfde wettelijke waarde toekennen als aan hun maatschappelijke zetel. De KBO beschikt bovendien al over een veld waarin ondernemingen een e-mailadres kunnen opgeven. Met het officiële karakter dat hierdoor wordt gegeven aan het e-mailadres, zijn de ondernemingen eraan gehouden om het te vermelden in de KBO, wat de kwaliteit van de gegevens in de KBO ten goede zal komen. Bovendien zal voor de elektronische aangetekende zending de rechtszekerheid gewaarborgd worden.

Betrokken regerings(lid)(leden): Economie + Justitie + Administratieve Vereenvoudiging + Digitale Agenda + KMO

Voorstel nr. 30 : versterking van de KMO-test

De regering onderzoekt of de bestaande RIA-test alle componenten van de Europese KMO-test implementeert (de toepassing van vrijstellingen wanneer dit opportuun is, de invoering van langere termijnen voor het in overeenstemming brengen, de toepassing van verlaagde of nultarieven, de invoering van een vereenvoudigde rapporteringsverplichting en de uitvoering van specifieke informatiecampagnes).

Betrokken regerings(lid)(leden): Administratieve Vereenvoudiging + KMO

Voorstel nr. 31 : verbetering van de toegang tot overheidsopdrachten

Om de toegang tot overheidsopdrachten te verbeteren, zal de regering de systematische bekendmaking van de aankondigingen van opdrachten op de bestaande elektronische portaalsites “overheidsopdrachten” aanmoedigen en zal zij erover waken dat de ondernemingen die voor een bepaald type van overheidsopdrachten belangstelling hebben getoond, de betreffende lastenkohieren elektronisch ontvangen.

Betrokken regerings(lid)(leden): Economie + Ambtenarenzaken + Digitale Agenda + Administratieve Vereenvoudiging + KMO

Voorstel nr. 32 : vereenvoudiging van de wetgeving op de jaarrekeningen

De regering zal de boekhoudingswetgeving voor bedrijven vereenvoudigen, maar wel met behoud van de verplichting tot publicatie van een jaarrekening. De regering zal regels voorzien die rekening houden met KMO's en die het only once principe respecteren, vooral voor aspecten met betrekking tot de sociale balans. De kosten verbonden aan de indiening van de jaarrekeningen van de KMO's zullen gehalveerd worden {via de afschaffing van de vermelding van de neerlegging in het Belgisch Staatsblad}.

Betrokken regerings(lid)(leden): Economie + KMO + Justitie + Administratieve vereenvoudiging.

AS 5 : INTERNATIONALISERING VAN DE KMO's

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de internationalisering van de KMO's. Recente studies hebben aangetoond dat slechts een kwart van de KMO's internationaal actief is. Voor de ZKO's gaat het om 20%. Nochtans is de internationalisering van KMO's, de opening van nieuwe markten, cruciaal voor de ondersteuning van de groei van onze economie. De ondernemingen die internationaal actief zijn, groeien sneller in termen van omzet en tewerkstelling. Zij tonen zich innovatiever en productiever.

De KMO's hebben onze steun nodig: enerzijds is de rol van de banksector primordiaal in de financiering van de nieuwe behoeften (investering en werkkapitaal) die cruciaal zijn voor de ontwikkeling van de onderneming op de nieuwe markt. Deze ontwikkeling gaat gepaard met nieuwe risico's die beheerst moeten worden. Dit moet besproken worden met de banksector. Anderzijds, en zonder de rol van de Gewesten in dit domein te ontkennen, beschikt het federale niveau, rechtstreeks of onrechtstreeks, over belangrijke hefboomen en instrumenten.

Denk hierbij maar aan het Agentschap voor Buitenlandse Handel, de Belgische Maatschappij voor Internationale Investing, FINEXPO, BIO INVEST en de Delcredere groep, die een staatsgarantie geniet.

- a) Voorstel die in het regeerakkoord staat

Voorstel nr. 33 : vereenvoudiging van de toegang van de KMO's tot het Europese octrooi

De regering zal erop toezien dat de KMO's toegang hebben tot het systeem van het Europese octrooi dat wordt ingevoerd, het « Unified Patent Court », door een lokale Belgische afdeling op te richten die in het Engels en in de nationale talen werkt (bij gebrek daaraan zullen onze ondernemingen naar Parijs, Londen of München moeten gaan om hun rechten te verdedigen).

Betrokken regerings(lid)(leden): Economie + Justitie + Buitenlandse Zaken

- b) Maatregel die niet in het regeerakkoord staat

Voorstel nr. 34 : Informatie, communicatie, sensibilisering en bevordering van de internationalisering

Delcredere, Finexpo, het Agentschap voor Buitenlandse Handel en de BMI moeten kunnen blijven beschikken over voldoende middelen om de internationalisering van onze ondernemingen efficiënt te ondersteunen. Bijzondere aandacht zal worden gegeven aan de internationalisering van de KMO's. Daarvoor zal een verlichting van de administratieve

procedures in het kader van een aanvraag voor financiële steun voor export/investering onderzocht moeten worden. De mogelijkheid om technische steun te verlenen in het kader van investeringsprojecten in het buitenland zal ook worden onderzocht, net als de middelen om te zorgen voor een

betere visibiliteit en leesbaarheid van de bestaande gewestelijke, federale, Europese en internationale instrumenten.

De Regering zal de ontwikkeling van een toolbox voor de financiering van export onderzoeken. Bovendien zal de regering de ontwikkeling van een administratief vademecum onderzoeken (geïnformateerde gegevensbank) om de export te bevorderen naar aangrenzende gebieden, met name de Benelux en de buurlanden.

Tenslotte zal de Regering onderzoek doen naar de invoering van een loket voor technische ondersteuning op maat van de KMO's om:

→ als interface te dienen tussen de KMO's en de openbare hulpmiddelen

→ de toegang tot bankfinanciering te faciliteren

→ te adviseren inzake de bescherming van intellectueel eigendom

→ de promotie- en sensibiliseringcampagnes voor de internationalisering van de KMO's te coördineren

→ de regering te adviseren over de maatregelen ter bevordering van de internationalisering van de KMO's

Bevoegd(e) regerings(lid)(leden): Buitenlandse Zaken + Buitenlandse Handel + Financiën + KMO

AS 6 : SECTORALE MAATREGELLEN

a) Voorstellen die in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 35 : Ondersteuning van de arbeidsintensieve sectoren (o.a. bouw, horeca, transport...)

Gelet op het hoge aantal KMO's dat actief is in de arbeidsintensieve sectoren, zal de Minister van Zelfstandigen en KMO's betrokken zijn in de maatregelen die deze sectoren beogen.

Samen met de introductie van de geregistreerde kassa dit jaar, zal de regering de horecasector ondersteunen met de uitwerking van een horecaplan.

De bouwsector wordt zelf geconfronteerd met grote uitdagingen. Daarom zal de regering de meest efficiënte pistes analyseren betreffende de strijd tegen de sociale dumping en de fiscale fraude.

Betrokken regerings(lid)(leden): Sociale Zaken + Werk + Financiën + Sociale Fraude + Fiscale Fraude + KMO + Justitie + Administratieve vereenvoudiging

Voorstel nr. 36 : ondersteuning van e-commerce

De regering zal onze structurele handicaps ten aanzien van het buitenland wegwerken en een ondersteunend kader uitwerken om de ontwikkeling van e-commerce alle kansen te geven: de creatie van een gelijk Europees speelveld op vlak van productveiligheid, initiatieven voor een betrouwbaar online betaalplatform dat alle binnenlandse retailers kunnen accepteren, een

onderzoek van de wetgeving inzake nachtarbeid om het nachtelijk voorbereiden van verzendingen concurrentieel te maken met de buurlanden, de verbetering van de online

veiligheid door een betere opvolging van klachten (hacking, phishing, kredietkaartfraude) en een onderzoek naar de haalbaarheid van een volledig dekkend en meer frequent gebruikt ADR-systeem (alternatieve geschillenbemiddeling) zodat een onderling vergelijk vlotter buiten de rechtbank gevonden wordt.

Betrokken regerings(lid)(leden) : Eerste Minister + Digitale Agenda + Economie + Financiën + Werk + Fiscale Fraude + KMO

b) Maatregelen die niet in het regeerakkoord staan

Voorstel nr. 37 : verbetering van het wettelijk kader voor de uitoefening van de vrije beroepen

De minister van Economie (bedrijfsrevisoren, accountants), de minister van Volksgezondheid (artsen, dierenartsen, apothekers), de minister van Justitie (notarissen, advocaten, gerechtsdeurwaarders) en de minister van KMO's (architecten, vastgoedmakelaars, landmeters-experten, psychologen, auto-experten, boekhouders-fiscalisten, accountants) zullen in overleg met de betrokken ordes en instituten bekijken in welke mate de bestaande structuur zou kunnen worden gemoderniseerd en aangepast zou kunnen worden aan de actuele context. Gelijklopend in deze context onderzoekt elke betrokken minister ook in welke mate het regelgevend kader zoals onder meer de regels inzake de toegang tot het beroep dienen te worden bijgestuurd om optimaal afgestemd te zijn op de maatschappelijke noodwendigheden.

Verder zullen pistes worden onderzocht die moeten toelaten de betreffende beroepsgroep verder te professionaliseren.

Betrokken regerings(lid)(leden): KMO + Economie + Justitie + Volksgezondheid

Voorstel nr. 38 : hervorming van het reglementair kader betreffende de organisatie van de middenstand

De regering zal de nieuwe wet van 24 april 2014 betreffende de organisatie van de vertegenwoordiging van de zelfstandigen en de KMO's uitvoeren, uiterlijk tegen januari 2016, met name door de toepassingsmaatregelen te nemen betreffende de finalisatie van de erkenningscriteria voor de beroepsfederaties en de interprofessionele federaties.

Betrokken regerings(lid)(leden): KMO

Voorstel nr. 39 : valorisatie van de ambachten

De regering zal de toepassingsmaatregelen nemen van de wet van 9 maart 2014 houdende wettelijke definitie van de ambachtsman, waaronder de invoering van een logo dat gebruikt zal kunnen worden door de ondernemingen die erkend worden als ambachtsman in de zin van deze wet en een website met een lijst die enkel bestaat uit deze ondernemingen.

Bovendien zal de regering, in overleg met de sector, toezien op de naleving van de voorwaarden die het mogelijk maken een beroep te doen op de hoedanigheid van ambachtsman en zal activiteiten ondersteunen om de ambachten te valoriseren, zoals Ambacht in de Kijker, de Dag van de Ambachten en een Universiteit van de Ambachten.

Betrokken regerings(lid)(leden): KMO

Voorstel nr. 40 : verbetering van het wettelijke kader betreffende de handel en initiatie van steunmaatregelen voor de sector

De regering zal een staten-generaal van de handel organiseren om, in overleg met de betrokken sectoren, de wettelijke bepalingen te evalueren die van kracht zijn en de te nemen maatregelen te identificeren om de sector te ondersteunen (bestrijding van winkeldiefstal, toegankelijkheid van elektronische betalingen,...). De regering denkt bijvoorbeeld aan fiscale maatregelen ten voordele van de investeringen ter preventie van diefstal. Op het vlak van justitie zal de regering initiatieven nemen om de strijd aan te gaan tegen kleine winkeldiefstallen, ofwel door de uitbreiding van de initiatieven die het mogelijk maken om de daders te vervolgen voor de snelrechtkamers, ofwel door systematisch een schikking voor te stellen aan de delinquent. Tot slot, wat de betalingen betreft, wil de regering, in overleg met de betrokken actoren, de benadeling van de KMO's inzake de kosten voor elektronische transacties verminderen .

Betrokken regerings(lid)(leden) : Economie + Justitie + Financiën + Fiscale Fraude + Digitale Agenda + KMO

3. Regelgevingsimpactanalyse (RIA)

De RIA werd op de 18 februari 2015 aangevuld en is in bijlage.

4. Interne en/of externe adviesorganen

In dit stadium werd nog geen adviesorgaan geraadpleegd.

5. Gemeenschappen en/of Gewesten

Zonder voorwerp.

6. Inspectie van Financiën

Talrijke maatregelen van het plan veroorzaken geen enkele kost. Het gaat om maatregelen die van zuiver reglementaire aard zijn:

Voorstel nr. 4 : modernisering van het arbeidsrecht

Voorstel nr. 6 : verbetering van de leesbaarheid van de fiscale en parafiscale wetgeving

Voorstel nr. 7 : aanpassing van de fiscale controles en versterking van het wederzijds vertrouwen

Voorstel nr. 10 : het dispositief van de werkgeversgroepering aantrekkelijker maken

Voorstel nr. 20 : hervorming van de summiere rechtspleging om betaling te bevelen

Voorstel nr. 21 : evaluatie van de relatie tussen banken en ondernemingen

Voorstel nr. 26 : ondersteuning van het tweedekansondernemerschap

Voorstel nr. 27 : uitbreiding van de elektronische facturatie

Voorstel nr. 30 : versterking van de "KMO-test"

Voorstel nr. 31 : verbetering van de toegankelijkheid van de overheidsopdrachten

Voorstel nr. 37 : verbetering van het wettelijke kader voor de beoefening van vrije beroepen

Voorstel nr. 38 : hervorming van het reglementair kader betreffende de organisatie van de middenstand

Voorstel nr. 39 : valorisatie van de ambachten

Deze maatregelen die geen budgettaire impact hebben, zullen snel uitgevoerd kunnen worden. Wat de andere maatregelen betreft, zal de klassieke budgettaire procedure gevolgd worden.

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd ontvangen op 10 februari 2015.

(Hij bevestigt dat deze nota op zich geen budgettaire impact heeft).

7. Voorafgaand(e) akkoord(en)

Het akkoord van de Minister van Begroting werd ontvangen op 16 februari 2015

8. Werkgroep(en)

Er heeft een werkgroep plaatsgevonden op woensdag 11 februari 2015.

9. Voorstel van beslissing

De regering keurt het algemene kader van het federale KMO-plan goed.

De minister van KMO's coördineert het federale KMO-plan, rapporteert hierover en verzorgt de opvolging ervan.

Er zullen nieuwe technische werkgroepen worden samengebracht. Elke werkgroep zal bestaan uit de betrokken ministers voor de maatregel(en) die word(t)(en) behandeld door deze werkgroep en de minister van Begroting.

De werkgroepen zullen de opdracht hebben de voorstellen van het federale KMO-plan te ontwikkelen en te concretiseren. Op deze manier zal elk voorstel binnen de kortst mogelijke tijdsperiode uitgevoerd kunnen worden (met name rekening houdend met de budgettaire aspecten en de administratieve haalbaarheid).

De Minister van KMO's zal een keer per kwartaal een stand van zaken geven over de vooruitgang van elke voorgestelde maatregel, in de vorm van fiches, vanaf april 2015.

Een werkgroep bestaande uit adviseurs van de cellen algemeen beleid en een vertegenwoordiger van de beleidscel KMO, en eventueel de directeur van de betrokken beleidscel, zal minimaal een keer per kwartaal vergaderen om de stand van zaken te onderzoeken van de vooruitgang van het federale KMO-plan.

We moeten erop wijzen dat de maatregelen die in deze nota worden voorgesteld, niet noodzakelijk een vastgelegd programma vormen en dat het huidige plan kan worden aangevuld met nieuwe maatregelen, met name in functie van het komend overleg.

Elk regeeringslid blijft verantwoordelijk, met naleving van de procedure uiteengezet in deze nota, voor de bevoegdheden die betrekking hebben op de maatregelen die worden voorgesteld in het federale KMO-plan.

Er wordt duidelijk overeengekomen dat de invoering zal plaatsvinden met respect voor de formaliteiten inzake administratieve en budgettaire controle (advies van de inspectie van Financiën en akkoord van de Minister van Begroting).

De Ministerraad keurt de inhoud van deze nota goed en belast de Minister van KMO's met de opvolging ervan.

10. Regeringslid dat het dossier indient:

Willy Borsus, Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO'S, Landbouw en Maatschappelijke Integratie.

Willy BORSUS